

הנדון: חוות דעת מקצועית במסגרת כוונה להתקשר עם ספק יחיד/ספק חוץ

הבקשה מסתמכת על תקנה 3(29) / 3(31) (סמן את התקנה המתאימה) לתקנות חובת המכרזים, תשנ"ג: 1993 ועל הוראות תכ"ם, "פטור מחובת המכרז", מס' 7.6.1.

תיאור מהות ההתקשרות (רקע ופירוט התכונות של הטובין/השירות/העבודה)

לרשות הארצית לתחבורה ציבורית התקשרות באמצעות מינהלת תחבורה ציבורית, עם חברת מפה – מיפוי והוצאה לאור בע"מ לרכישת רישיונות שימוש בבסיסי נתונים גיאוגרפיים ועדכוןם השוטף. ההתקשרות הנוכחית עם החברה החלה בשנת 2016, כספק יחיד בפטור ממכרז לתקופה של 5 שנים + 3 אופציות הארכה של שנה.

ביום 20.2.23, אישרה הועדה את מימוש אופציית ההארכה האחרונה האפשרית במסגרת ההתקשרות, עד ליום 13.7.24.

בשנה האחרונה נבחנו מספר אפשרויות לרכישת רישיונות בסיסי נתונים גיאוגרפיים לאחר תום ההתקשרות עם חברת מפה.

במקביל לבחינת האפשרויות שנעשתה, התקבלה במשרד החלטה לפתח מערכת GIS חדשה, כאשר הזוכה במכרז שיפורסם לנושא זה על ידי מינהלת דנה הנדסה, יחויב גם ברכישת רישיונות שימוש בבסיסי נתונים גיאוגרפיים (בניגוד למצב העכשווי בו המשרד רוכש את שכבות המידע באמצעות עדליא ומעמיד אותם לשימוש החברה שמפעילה את מערכת ה-GIS).

לפיכך, לאחר שתחל לפעול מערכת ה-GIS החדשה, מתייטר לכאורה הצורך ברכישת נפרדת של רישיונות, אולם נדרש למצוא פתרון לשלב ביניים בו תמשיך המערכת הקיימת לפעול, עד להחלפתה במערכת החדשה. שלב הביניים שכולל פרסום מכרז להקמת המערכת החדשה ופיתוחה, ימשך על פי ההערכה 2-3 שנים.

האם קיים בנושא ההתקשרות מכרז חשכ"לי כן לא
סוג ההתקשרות: (סמן X במקום המתאים)

שירותים טובין

שם הספק:	מפה – מיפוי והוצאה לאור בע"מ
מספר הספק (ח.פ.ח/צ.ע.מ/מספר עמותה)	511781924
ספק זה הינו:	<input checked="" type="checkbox"/> ספק יחיד <input type="checkbox"/> ספק חוץ
אומדן / שווי ההתקשרות:	500,000 ₪ לשנה
תקופת ההתקשרות:	16.07.2024 – 16.07.2025 17.7.2025-17.7.2026 18.7.2026-18.7.2027



נימוקים כי הספק הוא ספק יחיד :

1. מערכת ה-GIS הקיימת נבנתה בהתאמה לבסיסי הנתונים של חברת מפה. כפי שהוסבר לעיל, המערכת הקיימת תמשיך לפעול עד להחלפתה במערכת החדשה שתוקם. לאור זאת, האלטרנטיבה היחידה שקיימת, כנגזרת מההחלטה היא המשך השימוש בבסיסי הנתונים של חברת מפה עליו מבוססת המערכת הקיימת.
2. במפרט מכרז ה-GIS על פיו פועלת המערכת הנוכחית (מכרז 01/19) מצוין במפורש שפיתוח המערכת יתבסס על נתוני חברת מפה. לפיכך, לא ניתן לחייב את החברה שפיתחה אותו להסב את המערכת לבסיס נתונים אחר.
3. החלפת בסיס הנתונים הקיים הינה תיאורטית בלבד ואינה מעשית בשלב זה בשום קונסטלציה. ככל שיוחלט על החלפה כזו, יהיה צורך לבצע התאמות משמעותיות ויקרות במערכות התפעוליות הקיימות אשר אין כל הצדקה לביצוען, מכיוון שתקופת ההפעלה הצפויה של המערכת הקיימת בתצורה זו הוא קצר ביותר, לאור ההחלטה שהתקבלה בדבר מעבר למערכת חדשה.
- לא סביר לבצע במערכת הקיימת שינויים שיצריכו תקופת לימוד וקליטה שיהיו בשימוש זמן קצר בלבד, עם סיום הפיתוח של המערכת החדשה.
4. החלפת בסיס הנתונים עלולה לגרום בשלב המעבר לתקלות במערכות התפעוליות הנסמכות עליה ובתהליכי ליבה מרכזיים כגון מידע לציבור, תהליכי בקרה, תהליכי התחשבות ועוד.
5. החלפת בסיס הנתונים של חברת מפה תדרוש מאגף הטכנולוגיות תשומות ניהול משמעותיות אשר יפגעו ביכולת לבצע את תוכנית העבודה שלו הכוללת בין השאר את פיתוח המערכת החדשה. ברמת כח האדם הנוכחית, לא ניתן לבצע את שתי המשימות בו זמנית.
6. כיום, פרויקטים חיוניים רבים מבוססים על חומרים המנוהלים על בסיס נתונים של חברת מפה. דוגמאות לכך: מפות תנועה בתח"צ בתקופות חירום, רישוי קווים בשיגרה, מפרטי קווי מכרז, פרויקטים של תוספות שירות, ניהול תשתיות תח"צ כגון תחנות אוטובוס, כבישים מתוכננים, חניונים, מסופי תח"צ ועוד.
7. שינוי התשתית של חברת מפה עלול לשבש את תהליכי חישוב תשומות ההפעלה במונחי ק"מ רכב שמהווים בסיס להתחשבות כלכלית של הרשות עם המפעילים.
8. מערכת הרישוי, הנסמכת על בסיס הנתונים של חברת מפה היא קריטית לתפקוד של התחבורה הציבורית. פגיעה בה, תגרום לנזק קולוסאלי בהפעלת התחבורה הציבורית בכלל המדינה, על שלל המשמעויות הנגזרות מכך.
9. ההתקשרות הינה לשנה. הממשלה שומרת לעצמה את הזכות להאריך את תקופת ההתקשרות מידי שנה בשנה נוספת ובסה"כ לתקופה שלא תעלה על שנתיים נוספות וזאת באישור וועדת המכרזים.

חוות דעתי זו ניתנת מתוקף היותי הסמכות המקצועית לנושא זה. בכבוד רב,

מנהל אגף בכיר טכנולוגיות הרשות הארצית לתחבורה ציבורית	איתי לניר
--	-----------



